



ПРЕДЛОЖЕНИЯ САХАЛИНСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ДВИЖЕНИЯ «ЗА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА» ОРГАНАМ ВЛАСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ДЛЯ ИХ ВКЛЮЧЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНУЮ ПРОГРАММУ ПРЕОДОЛЕНИЯ НЫНЕШНЕЙ БЕДНОСТИ ТРЕТИ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ на период 2019-2024г.г.

Данные ПРЕДЛОЖЕНИЯ обусловлены наличием в области острейшей социальной проблемы бедности трети населения, значимость и остроту которой нынешние власти области, полагаем, не сознают, или таковой не считают, или делают вид, что её нет. И потому ими до сих пор не выработаны системные программные меры преодоления нынешней бедности каждого третьего жителя нашей области, без чего эту проблему решить невозможно. Учитывая высокий в сравнении с другими регионами страны уровень бюджетной обеспеченности нашей области, считаем консервацию нынешнего уровня бедности постыдным проявлением морального унижения властями тех наших сограждан, кто сам влиять на уровень своих доходов не может, в первую очередь пенсионеров, чьим трудом заложены основы нынешнего благосостояния большинства населения области.

Отмечаем, что наряду с существенным ростом в последние годы средних зарплат и среднедушевых доходов, в нашей области сложилась устойчивая третья часть жителей, которую мы называем «бедной третью населения». Она состоит из большинства пенсионеров и инвалидов, малообеспеченных семей, части студентов и нетрудоустроенной молодежи, безработных. Среднедушевые доходы этих уязвимых групп составляют лишь 16 тыс. рублей, или 22% средней зарплаты по области, составившей за 6 месяцев 2018г. 73 тыс. руб. Большинство из них самостоятельно повлиять на уровень своих доходов не могут. Разрыв доходов 30% низкодоходных групп населения и 30% высокооплачиваемых групп достиг 8 раз.

Наиболее ярким показателем глубокой порочности нынешнего уровня жизнеобеспечения пенсионеров области является факт резкого отставания соотношения среднего уровня пенсий (18400 руб.) в сравнении со средней зарплатой в нашей области (73 тыс. руб.), составляющего менее 26%, от аналогичного соотношения «на материке», составляющего 37%! Этот разрыв, возникший в последние 20 лет, красноречиво доказывает наличие явного дефицита заботы всех органов власти о пенсионерах-северянах, допустимого лишь благодаря долготерпению северян, уповающих на осознание властями их миссии.

Для скорейшего решения комплекса этих вопросов, исходя из известных нам немалых и всё растущих возможностей регионального бюджета, считаем необходимым принятие областными властями безотлагательных мер по преодолению бедности, что должно стать абсолютным приоритетом бюджетного планирования и практической деятельности губернатора и Сахалинской областной Думы – хотя бы до тех пор, пока разрыв между бедными и небедными не снизится в два раза, а средний уровень доходов уязвимых групп не достигнет 45-60% средней зарплаты в нашей нефтегазодобывающей области.

Для достижения этих контрольных значений предлагаем губернатору области совместно с заинтересованным депутатами Сахалинской областной Думы неотложно разработать проект целевой Программы преодоления бедности на период 2019-2024г.г., внести её в ноябре текущего года на рассмотрение Сахалинской областной Думы, а депутатам – принять эту Программу Законом области до или одновременно с принятием бюджета на 2019г., включив в эту Программу выполнение за счёт бюджета области следующих мероприятий:

1. Ввести с 2019г. ежемесячные выплаты на уход за малоподвижными инвалидами и пожилыми людьми, при отсутствии совместно проживающих работоспособных родственников, в размере 1,5 МРОТ, с ежегодным повышением на 20%, до 2,5 МРОТ.

2. Доплачиваться 2019г. пенсионерам Сахалина сумм недоплачиваемых пенсионным фондом 20% районных коэффициентов, по 4% ежегодно (вместо надлежащих единых районных коэффициентов 1,6 (в южной и средней частях Сахалина) и 1,8 (в Охинском и Ногликском районах) незаконно, вразрез статьям 10 и 30 Закона «**О государственных гарантиях и компенсациях...**» для северян (в его начально редакции.Далее – Закон о Северах), и с запретом, содержащимся в ч.2 ст. 55 Конституции России, применяются районные коэффициенты по т.н. «непроизводственной сфере», соответственно 1,4 и 1,6).

3. Во всех случаях выплаты районных коэффициентов их размер должен составлять 1,6 – для всех районов, кроме Курильских, Ногликского и Охинского районов; 1,8 – для Ногликского и Охинского районов; 2,0 – для всех Курильских районов.

4. Доплачивать с 2019г. пенсионерам, у которых размер пенсии незаконно снижен введением предельного коэффициента соотношения личного среднего заработка к средней зарплате по стране, сумм, незаконно не доплачиваемых им по этой причине пенсионным фондом.

5. Повысить размеры действующих и планируемых к введению с 2019г. выплат лицам, отработавшим в Сахалинской области более 30-35-40 лет, ежегодно не менее чем на 20%, плюс размер официальной инфляции. Например, для лиц, отработавших в области более 40 лет, эти суммы составят: [2018г. – 5000 руб.; 2019г. – 6000 руб.; 2020г.-7200руб.; 2021г. – 8640 руб.; 2022г.- 10368 руб.; 2023 г. –13104 руб.; 2024 год – 15724 руб.] x индекс инфляции за предыдущий год.

6. Ввести с 2019г. ежеквартальные выплаты пенсионерам, имеющим 20-тилетний стаж работы в области, в размере 3000 рублей, с ежегодной индексацией по уровню инфляции.

7. Ввести единовременные выплаты пенсионерам области в сумме не мене 3000 рублей в начале мая, ко Дню Победы, и в октябре - ко Дню пожилых людей, а также к Дням рождения.

8. Ежегодно увеличивать на 10-20% финансирование затрат на питание пациентов в стационарах медучреждений области, школьного и дошкольного питания.

9. Ввести с 2019г. доплаты студентам-бюджетникам сумм недоплачиваемых федеральным бюджетом 20% районных коэффициентов, по 4 % ежегодно (вместо р.к. 1,6 сейчас применяется р.к. 1,4).

10. Сохранять все выплаты многодетным семьям после достижения старшими детьми возраста 18 (23) лет, с пропорциональным снижением сумм выплат на их часть, пропорциональную доле количества детей, достигших 18 (23) лет.

11. Повысить действующие размеры ежемесячных выплат на детей на 20% ежегодно.

12. Ввести с 2019г. в бюджеты области и муниципальных образований статьи расходов, необходимых для оплаты лечения и реабилитации по медицинским показаниям за пределами области детей и взрослых, включая лечение в зарубежных клиниках, или образовать для этих целей специальный внебюджетный фонд области.

13. Ввести с 2019г. региональные ежемесячные доплаты к пособиям по безработице молодёжи в возрасте до 27 лет в размере, равном суммам нынешних пособий по безработице, а также компенсацию оплаты молодёжью затрат на её профессиональное обучение и на прохождение медосмотров, предшествующих трудоустройству.

14. Для существенного увеличения возможностей летнего трудоустройства школьников и студентов, с 2019г. кратно увеличить финансирование из бюджета и организацию общественных работ, подлежащих выполнению в летний каникулярный период.

15. Довести с 2019г. финансирование из бюджета области затрат на приобретение лекарств для федеральных и региональных льготников до уровня, полностью покрывающего реальную потребность во всех необходимых лекарствах.

16. Ежегодно увеличивать состав и стоимость потребительской корзины, используемый для расчёта бюджета прожиточного минимума, не меньше, чем на размер индексирования пенсий.

17. Повысить, начиная с 2019г., размер утверждаемого ежеквартально бюджета прожиточного минимума для пенсионеров не ниже, чем до уровня работающих жителей области.

18. Повысить размер компенсационных выплат на оплату жилищно-коммунальных услуг малообеспеченным семьям, инвалидам, участникам боевых действий, Почётным донорам и ветеранам труда с 50% до 80%.

19. Ввести, начиная с 2019г., доплаты из областного бюджета сумм надлежащих (см. п.3) районных коэффициентов ко всем регулярным и единовременным выплатам из федерального и регионального бюджетов, к которым сейчас районные коэффициенты не применяются (ЕДВ инвалидам, участникам боевых действий, Почётным донорам, материнскому капиталу, детским пособиям, и др.).

20. Ежегодно наращивать объёмы строительства за счёт бюджета арендного жилья во всех районах области, поставив целью обеспечения квартирами, начиная с 2022г., всех молодых и приглашаемых специалистов, а также изолированными помещениями (комнатами) всех нуждающихся в этом молодых семей, образуемых в области.

21. Снять необоснованные логикой, здравым смыслом и бюджетными возможностями области ограничения по использованию льготниками всех установленных для них различных льгот и компенсаций, по всем основаниям, а не по одной из них, «по их выбору», как это узаконено сейчас.

22. Считать ныне действующие в руководстве области приоритеты распределения средств областного бюджета частично ошибочными. Призвать губернатора и всех депутатов Сахалинской областной Думы безотлагательно изменить нынешние приоритеты бюджетных расходов, установив затраты на борьбу с бедностью абсолютным приоритетом, а затраты на все имиджевые проекты до решения проблемы бедности исключить, достроив начатые объекты, либо финансировать новые такие проекты только по остаточному принципу.

23. Рекомендовать депутатам и руководителям Сахалинской областной Думы устранить любые препятствия для подготовки, принятия и направления в Федеральное Собрание и Правительство официальных законодательных инициатив, имеющих целью восстановление, введение новых и повышение действующих размеров финансирования различных выплат из федерального бюджета всем уязвимым низкодоходным группам населения, в первую очередь ранее применявшихся по Закону о Северах, и применения единых районных коэффициентов ко всем регулярным и единовременным выплатам.

Инициировать и организовать координацию такой работы со всеми законодательными органами «северных» субъектов Российской Федерации, добиться консолидации усилий всех заинтересованных субъектов для повышения результативности этой работы при защите интересов северян во всех федеральных органах власти.

24. Рекомендовать губернатору области реализовать своё право законодательной инициативы в Сахалинской областной Думе для решения ею вопросов, изложенных в пункте 22, а также без стеснения использовать все свои немалые возможности для скорейшего решения этих вопросов на федеральном уровне, включая официальные обращения, встречи и беседы с руководителями федеральных органов власти, включая Президента Российской Федерации.

Для скорейшей практической реализации этих предложений считаем необходимым:

25. Предложить губернатору области* рассчитать размер сумм, требующихся для выполнения всех вышеизложенных пунктов. По результатам расчёта, в случае достаточности имеющихся и планируемых источников финансирования, увеличить размеры выплат (доплат) до предела имеющихся средств, а в случае их недостаточности – секвестировать любые иные расходные статьи бюджета (кроме защищённых статей - зарплаты и др.), до уровня, требуемого для полного обеспечения всех вышеуказанных выплат.

26. Предложить губернатору, Сахалинской областной Думеи Общественной Палате области провести по этим вопросам в ноябре 2018г. общественные слушания - до завершения разработки проекта бюджета области на 2019г.

27. Предложить Общественной Палате области неотложно обратиться к Секретарю Федеральной Общественной Палаты с просьбой остро поставить вопросы скорейшего принятия мер социальной поддержки северян-дальневосточников перед Президентом России, Правительством и Федеральным собранием, в первую очередь посредством скорейшего восстановления всех ранее установленных Законом «о Северах» ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ.

28. Закон о бюджете области на 2019г. принять только после утверждения областной Думой Программы преодоления бедности в нашей области и включения в областной бюджет затрат на финансирование её исполнения.

Данные **ПРЕДЛОЖЕНИЯ** приняты решением собрания регионального отделения 22 сентября 2018г., откорректированы 02 октября 2018г.

Верно: председатель РО Движения

М.А. Куперман*

Под термином «губернатор» имеется ввиду исполнительная ветвь региональной власти, включая возглавляемые губернатором его аппарат и Правительство области.